



Biroul permanent al Senatului  
nr. 516 / 25.11.2009

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat pentru colectarea, sortarea, etichetarea, depozitarea și valorificarea în stare proaspătă sau pentru procesare a legumelor și fructelor**

Analizând propunerea legislativă privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat pentru colectarea, sortarea, etichetarea, depozitarea și valorificarea în stare proaspătă sau pentru procesare a legumelor și fructelor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B516 din 29.10.2009,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat pentru colectarea, sortarea, etichetarea, depozitarea și valorificarea în stare proaspătă sau pentru procesare a legumelor și fructelor, având în vedere Comunicarea Comisiei Europene (2009/C 16) - Cadru comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice și Comunicarea Comisiei Europene - Cadru comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice (2009/C 83), ajutoare declarate compatibile cu măsurile existente pe piața comună.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că la Consiliul Legislativ s-au mai primit spre avizare alte două propuneri legislative cu obiect de reglementare asemănător, intitulate „Lege privind măsuri de stimulare a producției și a valorificării legumelor și fructelor în România”.

Precizăm că una dintre propuneri, avizată favorabil cu observații și propuneri, de către Consiliul Legislativ cu nr.1059 din 22

septembrie 2009 se află în lucru la comisiile permanente ale Senatului, iar cea de a doua, avizată favorabil cu observații și propuneri, de către Consiliul Legislativ cu nr.1350 din 3 noiembrie 2008 a fost clasată.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul propunerii legislative să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

4. Ca observație de ordin general, constatăm o neconcordanță între titlul propunerii și conținutul său, în ceea ce privește activitățile pentru desfășurarea cărora se acordă ajutoarele de stat.

Astfel, în **titlu** sunt enumerate activitățile de „colectare, sortare, etichetare, depozitare și valorificare a legumelor și fructelor”, însă acestea nu se regăsesc în reglementarea propriu-zisă decât parțial sau denumite prin alți termeni.

Cu titlul de exemplu, activitatea de „etichetare” nu este menționată în niciuna dintre dispozițiile propunerii, activitatea de „colectare” figurează la art.7 alin.(1) ca „preluare”, iar activitățile de „prelucrare” și „condiționare” prevăzute la art.10 nu se regăsesc în titlul propunerii.

Prin urmare, se impune respectarea dispozițiilor art.35 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„În limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni”*.

De asemenea, recomandăm definirea unor termeni utilizați în cuprinsul propunerii, astfel încât să fie înlăturate orice confuzii care ar putea apărea în interpretarea textului.

5. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, facem următoarele observații și propuneri:

a) sub aspectul sistematizării conținutului normativ, relevăm faptul că gruparea tuturor articolelor într-un singur capitol nu este recomandată de normele de tehnică legislativă și, prin urmare, dată fiind întinderea redusă a reglementării, menționarea **Capitolului I** va fi eliminată;

b) la **art.2 alin.(2)**, este necesară scrierea *in extenso* a abrevierii „ADS”, respectiv „**Agencia Domeniilor Statului**”, cum este redată, de altfel, în articolele următoare;

c) la **art.3 alin.(1)** pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „normele metodologice aferente acestei legi” se va înlocui cu expresia „normele metodologice **de aplicare a prezentei legi**”;

d) la **art.10 alin.(1)** semnalăm o eroare de redactare, în sensul că lit.c) trebuie numerotată ca **alin.(2)**, iar în cuprinsul acestuia, din rațiuni de tehnică legislativă, trimiterea la „alineatul 1” va fi redată ca „**alin.(1)**”;

e) la **art.12**, pentru respectarea prevederilor art.34 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie*”, sintagma „indiferent de sursa din care provin sursele financiare” trebuie reformulată;

f) la **art.15**, având în vedere că în cazul legilor data publicării și cea a intrării în vigoare nu sunt identice, obligația ce revine Guvernului de a emite o hotărâre nu poate fi impusă decât în virtutea legii intrate în vigoare, astfel încât termenul de 30 de zile va fi calculat de la acest moment.

Prin urmare, deoarece textul art.15 nu respectă normele de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„**Art.15.** - În termen de 30 de zile de la data **intrării în vigoare** a prezentei legi în Monitorul Oficial al României, **Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va elabora norme metodologice de aplicare a acesteia, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.**”;

g) la **art.16**, deoarece data de intrare în vigoare a prezentei propuneri este prevăzută pentru 1 ianuarie 2010, având în vedere că Parlamentul ar trebui să se pronunțe într-un interval relativ scurt, nu este exclusă posibilitatea ca aceasta să fie depășită.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1367/23.11.2009